

Relazione al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza di NetSpring S.r.l. 2014/2016

NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)





Introduzione

NetSpring S.r.l. è una società che soddisfa tutti i requisiti previsti dalla giurisprudenza consolidata della Corte di Giustizia delle Comunità Europee in tema di "in house providing".

Pur essendo dotata di una propria autonomia giuridica e di regole di funzionamento proprie, si configura come una struttura organizzativa non completamente distinta ed autonoma rispetto ai suoi soci, che sono tutti pubblici. La società è posta di fatto al loro servizio, questi esercitano sulla stessa un "controllo analogo" a quello svolto da tali enti nei confronti dei propri Servizi interni.

Tali peculiarità fanno sì che le attività della Società possano essere ritenute di pubblico interesse.

In considerazione di ciò, a NetSpring, in qualità di società partecipata dalle pubbliche amministrazioni si applicano le disposizioni previste all'art. 1 commi 15-33 della Legge 190/2012 e s.m.i., limitatamente all'attività di pubblico interesse esercitata e ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 33/2013 "Ambito soggettivo di applicazione" così come modificato dall'art. 24bis della L. 11 agosto 2014, n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" al C.2 lett.b) estende l'attività di applicazione delle norme sulla trasparenza:" Limitatamente all'attivita' di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea, agli enti di diritto privato in controllo pubblico, ossia alle societa' e agli altri enti di diritto privato che esercitano funzioni amministrative, attivita' di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche...omissis..."

Gestione dei Rischi

NetSpring ha avviato un'attività di risck management individuando nel P.T.P.C. 2014/2016 attività e comportamenti a rischio di corruzione, ponendo l'attenzione sui punti cruciali dove la società presenta maggiore debolezza, queste attività riguardano:

- Scelta del contraente per la fornitura di beni, servizi e lavori.
- Procedure ad evidenza pubblica per l'assunzione di personale in genere

In merito, l'azienda ha provveduto ad attivare procedure ed a sensibilizzare il personale attraverso circolari e attività formative come di seguito descritte.

Interventi sulla scelta del contraente per la fornitura di beni, servizi e lavori

Il Portale per gli acquisti della Pubblica Amministrazione "acquistinretepa.it" è per NetSpring il principale strumento di acquisizione per le forniture di beni e servizi. In particolare NetSpring usufruisce dello strumento del Mercato elettronico (d'ora in poi MEPA) e principalmente attraverso le Richieste d'Offerta (RdO).

Considerato il limitato numero di risorse interne a disposizione che non consente di programmare una funzionale attività di rotazione al fine di una corretta attività di gestione degli acquisti e degli incarichi, mantenendo elevati standard qualitativi e quantitativi, proprio all'interno di MEPA è stato creato oltre al Punto Ordinante che fa capo all'Amminsitratore Unico, un limitato numero di Punti Istruttore in modo da poter tenere sotto controllo continuo tali attività; attivando allo stesso tempo un duplice step autorizzativo, a monte dell'operazione con l'autorizzazione all'avvio delle

NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)



Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535 Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535 Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



procedure d'acquisto da parte dell'Amministratore Unico e a valle con l'aggiudicazione e la stipula definitiva su MEPA, consentendo inoltre una maggiore trasparenza sulle selezioni dei fornitori. A rafforzare l'iniziativa suddetta, l'Amministratore Unico di NetSpring ha redatto e diffuso a tutti i dipendenti una circolare denominata "Modalità attuative per l'acquisto di beni e fornitura di servizi di NetSpring" che va ad integrare il "Regolamento per gli acquisti in economia, servizi e forniture" aggiungendo modalità di comportamento nella gestione delle attività su MEPA ed in particolare delle RdO, e non meno importante, segnalando i comportamenti da evitare sulla base di quanto

riportato anche sul P.T.P.C. 2014/2016 riguardo ai punti di debolezza riferiti a tali attività in materia

di legalità e corruzione e azioni di tutela da intraprendere.

Formazione anticorruzione

I dipendenti hanno partecipato a nr. 1,5 giornate consecutive di formazione in materia di anticorruzione, trasparenza e contratti pubblici per un totale di nr. 12 ore.

All'evento formativo la società ha invitato anche i collaboratori (di cui nr. 4 hanno partecipato) che per la loro attività, più si espongono a rischi di corruzione e trattamento dati in materia di trasparenza.

Dettaglio contenuti offerti nell'attività formativa

Le materie trattate nei corsi sono le sequenti:

- La relazione annuale sul monitoraggio e la vigilanza del Piano triennale anticorruzione adempimenti, responsabilità e tracciabilità ed in particolare (4 ore):
 - Le strategie di prevenzione della corruzione a livello nazionale per il periodo 2014-2016. Il Piano Nazionale Anticorruzione. Gli obiettivi strategici e le azioni previste. Il nuovo ruolo dell'ANAC dopo il D.L. 90/14 convertito in L. 114/14. L'attività di indirizzo e controllo della prevenzione della corruzione. Le funzioni collaborative e l'attività di vigilanza. I poteri ispettivi. Le Linee guida ANAC Ministero dell'Interno del 15/7/2014.
 - Le strategie di prevenzione della corruzione a livello aziendale. L'applicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) e il coordinamento operativo con il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, il Codice di comportamento e il piano della performance.
 - o Le sanzioni amministrative previste per la mancata adozione del PTPC, del Programma per la trasparenza e del Codice di Comportamento (D.L. 90/14).
 - La redazione della relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione (RAC) entro il 15 dicembre. Gli adempimenti espletati, le misure organizzative adottate e i risultati dell'attività svolta (art. 1 c. 14 Legge 190/14). L'invio all'organo di indirizzo politico dell'amministrazione e la pubblicazione sul sito web istituzionale.
 - Le misure organizzative per l'attuazione del PTPC, del programma per la trasparenza e del Codice di comportamento: la rotazione del personale e lo svolgimento dei servizi in forma integrata; la formazione di commissioni; gli obblighi di astensione in caso di conflitto di interesse; il conferimento di incarichi; l'individuazione delle incompatibilità; l'adempimento degli obblighi di trasparenza.

NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)



Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535 Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535 Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



- L'attività di prevenzione della corruzione nei rapporti con gli incaricati, i consulenti e le aziende fornitrici.
- Il rispetto del Codice di comportamento (D.P.R. 62/2013). L'adozione dei patti di integrità negli affidamenti e l'individuazione di codici etici.
- La formazione del personale e quella degli addetti alle aree ed attività a più elevato rischio. I caratteri di obbligatorietà della formazione e l'esclusione dai limiti di spesa ex D.L. 78/10 (Corte dei Conti Emilia Romagna Deliberazione 276/2013). Le sanzioni disciplinari per i dipendenti in caso di violazioni dei contenuti del PTPC e del Codice di comportamento. Le conseguenti valutazioni sulla performance.
- Ruoli e poteri del RAC nel monitoraggio e nella vigilanza dell'attuazione del PTPC. L'attività di vigilanza sul rispetto del Codice di comportamento. I poteri e le responsabilità del RAC e dei Dirigenti. La "responsabilità oggettiva". Le esimenti.
- L'attuale regime delle società partecipate: spending review, personale, controlli, trasparenza e anticorruzione ed in particolare (4 ore):
 - L'ampliamento del regime pubblicistico nell'attività di gestione delle società partecipate.
 - La riduzione dei costi del personale. Gli atti di indirizzo degli Enti controllanti e gli obblighi di recepimento da parte delle società (D.L. 66/14 convertito in L. 89/14). I nuovi vincoli sul trattamento economico dei Dirigenti, dei dipendenti e degli amministratori (D.L. 101/13 convertito in Legge 125/13 e D.L. 66/14).
 - o L'obbligo del ricorso alle pubbliche selezioni.
 - o Inconferibilità ed incompatibilità fra incarichi politici o dirigenziali nella PA e in società partecipate (D.Lgs.39/13).
 - Il divieto di conferire incarichi dirigenziali a soggetti in quiescenza (D.L. 90/14 convertito in L. 114/14).
 - I nuovi obblighi in materia di trasparenza e la revisione dei siti web istituzionali (D.Lgs. 33/13). I contenuti della circolare 1/2014 del Dipartimento della Funzione Pubblica. I nuovi obblighi di trasparenza relativi ai compensi dei Consiglieri di Amministrazione (D.L. 66/14).
 - L'obbligo di adottare procedure ad evidenza pubblica per le forniture di beni, servizi e lavori.
 - La riduzione dei componenti dei Consigli di Amministrazione e degli organi di indirizzo delle società partecipate (D.L. 90/14).
 - La revoca per giusta causa degli Amministratori in caso di risultati economici negativi (Legge 147/13) e in caso di mancato rispetto degli indirizzi di riduzione delle spese di personale.
 - Il piano di riordino e riduzione della spesa di aziende, istituzioni e società controllate. Le indicazioni della spending review "Cottarelli". La liquidazione o trasformazione in funzione delle dimensioni e degli ambiti ottimali per lo svolgimento delle attività. La comparazione con altri operatori. La cessione di rami d'azienda.
 - o L'applicazione alle società partecipate di parametri standard di costi e rendimenti.
 - o II fondo per la liquidazione dei debiti delle società partecipate (D.L. 66/14).



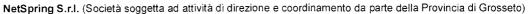
NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)

Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535 Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535 Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



- L'obbligo di accantonamento da parte degli Enti controllanti di una somma pari al risultato di esercizio negativo delle società partecipate non immediatamente ripianato (Legge 147/13).
- o I controlli sulle società partecipate non quotate (D.L. 174/12 convertito in L. 213/12).
- La definizione degli obiettivi gestionali annuali, del livello minimo dei servizi e degli standard qualitativi e quantitativi.
- o II controllo sull'equilibrio economico e finanziario. L'obbligo di monitoraggio dei risultati di esercizio.
- L'applicazione alle società partecipate dei sistemi interni di controllo di gestione.
- L'individuazione delle opportune azioni correttive e le modalità di imposizione alle società partecipate.
- L'in house providing dopo la Legge 147/13 e la nuova Direttiva 2014/25/UE sulle utilites.
- I profili di responsabilità di Amministratori e Dirigenti degli Enti controllanti e delle società partecipate.
- Le responsabilità dei collegi dei revisori dei conti. Gli interventi della Corte dei Conti.
- Contratti pubblici e anticorruzione dopo la soppressione dell'AVCP e le nuove direttive dell'ANAC (D.L. 90/14) ed in particolare (4 ore):
 - La soppressione dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture e la nuova definizione delle funzione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione.
 Le Linee guida ANAC – Ministero dell'Interno del 15/7/2014 per arginare i fenomeni corruttivi negli appalti pubblici.
 - La ricezione di notizie e segnalazione di illeciti da parte dell'ANAC e l'applicazione delle sanzioni amministrative per l'omessa adozione dei PTPC, dei Programmi triennali per la trasparenza o dei Codici di comportamento.
 - Le nuove norme in materia di iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (white list). La tenuta e la gestione dell'elenco da parte delle prefetture. La consultazione anche in via telematica.
 - L'iscrizione nell'elenco come comunicazione e informazione antimafia, liberatoria in via definitiva ai fini della stipula, approvazione o autorizzazione di contratti anche per attività diversa da quella per le quali è stata disposta. Le previsioni del ddl di semplificazione delle certificazioni antimafia.
 - o Le problematiche del regime transitorio. L'affidamento dei contratti previo accertamento dell'avvenuta presentazione della domanda di iscrizione nell'elenco.
 - Le nuove disposizioni in materia di DURC contenute nel D.L. 34/14 convertito in L. 78/14.
 - La semplificazione degli oneri formali nella partecipazione a procedure di affidamento di contratti pubblici. La regolarizzazione delle irregolarità essenziali nelle dichiarazioni sostitutive e di quelle non essenziali. Le relazioni con il sistema AVCPASS. L'applicazione delle sanzioni ai concorrenti.
 - Le misure straordinarie di gestione delle imprese nell'ambito della prevenzione della corruzione. I presupposti oggettivi per l'attivazione delle misure.





Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535 Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535 Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



- Il commissariamento delle imprese sulla base di gravi fenomeni corruttivi. La straordinaria e temporanea gestione limitatamente alla completa esecuzione del contratto oggetto del procedimento. La rinnovazione degli organi sociali. La nomina di uno o più amministratori straordinari. Ruolo e poteri.
- L'applicabilità dell'amministrazione straordinaria anche in caso di informazione antimafia interdittiva e urgente necessità di assicurare il completamento dell'esecuzione del contratto.
- Il divieto per la stazione appaltante di effettuare operazioni economiche o finanziarie con società o enti aventi sede in stati che non permettono l'identificazione dei soggetti che ne detengono la proprietà o il controllo. La trasmissione all'ANAC delle varianti in corso d'opera, unitamente al progetto esecutivo.
- o L'atto di validazione e l'apposita relazione del RUP.
- o Le valutazioni e i provvedimenti di competenza dell'ANAC.
- L'organizzazione e la gestione dell'ufficio appalti coerente con la normativa anticorruzione e il piano triennale di prevenzione della corruzione. Le responsabilità del RAC, del RUP e degli addetti agli uffici. Gli orientamenti giurisprudenziali.

Articolazione dei soggetti che hanno erogato la formazione

Le sessioni formative a cui ha partercipato NetSpring sono state organizzatre dalla Direzione Generale della Provincia di Grosseto e dalla Fondazione Promo P.A., che ha messo a disposizione i seguenti docenti:

- Prof. Santo Fabiano, Professore di Diritto degli EELL presso l'Università di Roma Tre
- Dott. Alessandro Manetti, Responsabile scientifico CESPA Centro Studi Partecipate.
- Dott. Antonio Bertelli, Responsabile Ufficio Appalti e gare del Comune di Livorno.
- Dott. Fabio Ferroni, Responsabile Ufficio di supporto al RAC, esperto nelle varie materie del Comune di Livorno.

Codice di comportamento

In data 13/10/2014 NetSpring S.r.l. ha adottato il Codice di comportamento dei dipendenti (d'ora n poi Codice) sulla base della sue peculiarità societarie e statutarie, essendo questo riferito a una società "in house providing".

Secondo l' art. 2 del suo Statuto, la Società ha per oggetto esclusivo lo svolgimento di attività nel settore delle tecnologie informatiche connesse e finalizzate alla realizzazione di servizi e/o attività strumentali al perseguimento delle finalità istituzionali dei soci.

La giurisprudenza oggi in vigore fa sì che le attività della Società possano essere ritenute di pubblico interesse e la composizione sociale a totale partecipazione pubblica la assimila sempre di più ad un organismo pubblico; pertanto, il personale di NetSpring S.r.l. è tenuto a svolgere la propria attività lavorativa nel rispetto dei princìpi e delle norme di comportamento espressi nel Codice adottato, che trae ispirazione dal D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165".

I principi etici enunciati nel Codice, sono rilevanti anche ai fini della prevenzione dei reati in materia di responsabilità amministrativa degli enti, dei reati ex Legge 190/2012 e s.m.i., in materia di prevenzione della corruzione, e delle violazioni delle disposizioni previste dal D.Lgs 33/2013 in

NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)



Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535
Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535
Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



materia di trasparenza.

D'altro canto ogni comportamento contrario a quanto riportato dal Codice, sarà sanzionato in modo proporzionato alla gravità delle eventuali infrazioni commesse, in conformità con quanto previsto dal Capo XXI, artt. 225, 226, 227 del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per i dipendenti da aziende del terziario della distribuzione e dei servizi del 26/02/2011, applicato ai dipendenti, nonché da analoghe disposizioni previste nei futuri accordi collettivi.

Denunce delle violazioni al Codice di comportamento

Nel periodo dal 13/10/2014 ad oggi non è stata effetuata ne segnalata alcuna denuncia su violazioni del Codice

Altre iniziative

Numero incarichi ed aree oggetto di rotazione

Come indicato sul P.T.P.C. 2014/2016 relativamente al tema della rotazione degli incarichi, pur costituendo la Società una struttura organizzativa complessa per la molteplicità ed eterogeneità di funzioni e compiti, il numero delle unità di personale a disposizione non consente di programmare una rotazione funzionale mantenendo elevati standard qualitativi e quantitativi. Tuttavia, in azienda è presente una ripartizione delle responsabilità di tipo diffuso, che prevede che le procedure di valutazione e assegnazione degli incarichi o di scelta del contraente vengano assegnate di volta in volta a responsabili di progetto diversi; non è invece presente la concentrazione di tali funzioni in una sola struttura dedicata. Tali circostanze possono contribuire a ridurre in modo sostanziale il rischio corruttivo.

Forme di tutela offerte ai dipendenti - c.d. "wistleblowers"

In data 07 novembre 2014 il responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza a trasmesso a tutti i dipendenti di NetSpring una comunicazione e-mail dove venivano fornite tutte le indicazione possibili a tutela di tutti i dipendenti che avessero effettuato segnalazioni di illecito, i c.d. "whistleblowers" e nella medesima comunicazione venivano indicate le modalità di segnalazione e assicurata garanzia di riservatezza a norma di legge. Inoltre sono stati forniti i riferimenti (e-mail) per effettuare le segnalazioni di illecito direttamente all'Autorità anticorruzione (ANAC) informando sul protocollo istituito e sulle garanzie di tutela della riservatezza indicate dall'Autorità stessa.

Ricorso all'arbitrato secondo criteri di pubblicità e rotazione

Nel periodo dal 13/10/2014 ad oggi non è stato effetuato alcun ricorso all'arbitrato

Rispetto dei termini dei procedimenti

Nel periodo dal 13/10/2014 ad oggi sono stati rispettati tutti i temini dei procedimenti aziendali.

Indicazione delle iniziative previste nell'ambito dei concorsi e selezione del personale

Procedure ad evidenza pubblica per l'assunzione di personale in genere

Facendo seguito a quanto previsto dal P.T.P.C. 2014/2016, in materia di reclutamento di personale, sia con contratto di lavoro dipendente che di collaborazione a progetto sia a partita iva, viene richiesta a tutti i membri delle commisioni dichiarazione sotitutiva di atto notorio in riferimento a

NetSpring S.r.I. (Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia di Grosseto)



Sede legale: via Latina, 5 58100 Grosseto Tel. 0564.484134 Fax 064.484699 www.netspring.it info@netspring.it netspring@postecert.it

Codice fiscale e partita I.V.A. 01206200535 Iscrizione Registro Imprese Grosseto n. 01206200535 Capitale sociale € 110.400,00 (interamente versato come risultante dall'ultimo bilancio approvato)



eventuali precedenti penali ed inoltre è stata attivata una procedura automatizzata di controllo su quanto dichiarato, tramite procedura attuata con gli uffici del Casellario Giudiziale della Procura della Repubblica di Grosseto, utilizzando un applicativo "SIC MASSIVE" fornito dalla Procura che permette in tempi rapidi ed in un'unica soluzione di inviare la richiesta di verifica dei carichi pendenti per più soggetti contempraneamente accorciano i tempi di risposta.

Mentre, per i contratti di lavoro stipulati, è stata prevista una clausola che prevede il divieto per il lavoratore di prestare attività lavorativa (sia a titolo di lavoro subordinato, che di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente. La Società agirà in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti che abbiano violato il suddetto divieto.

Sanzioni

Nel periodo dal 13/10/2014 ad oggi non sono state applicate sanzioni

Grosseto, lì 09 dicembre 2014

NetSpring Srl
II Responsabile
per la prevenzione della corruzione e
trasparenza

4 Mil

